
KINU-GW Institute for Korean Studies 공동 세미나 Talking Points

2022. 6. 21.

북한의 코로나19 대유행: 공중보건위기 상황의 정치경제

KINU-GW Institute for Korean Studies 공동 세미나 프로그램

□ 일 시: 2022년 6월 21일(화) 9:00~10:30(KST)

□ 장 소: 통일연구원 국제회의실(줌 웨비나 및 유튜브 업로드 예정)

시간(Time)	프로그램(Contents)
9:00~9:05 (5')	개회식 Opening Remarks
	김자수(Jisoo Kim) GWIKS 소장(Director of GWIKS)
	고유환(Yu-hwan Koh) 통일연구원장(President of KINU)
9:05~9:40 (35')	주제발표 A Discussion of the Subject
	사회자 Moderator 김연호(Yonho Kim) GWIKS 부소장(Associate Director of GWIKS)
	북한의 코로나 사태에 대한 진실 (Accessing the COVID Outbreak) 이우태(Wootae Lee) 통일연구원 인도협력연구실장 (Director of Humanitarianism and Cooperation Research Division, KINU)
	북한의 코로나19 데이터 (North Korea's COVID data) 레이첼 민영 리(Rachel Minyoung Lee) 오픈 뉴클리어 네트워크 선임애널리스트 (Senior Analyst for Open Nuclear Network)
	김정은의 코로나 위기관리 역량 평가 (North Korea's COVID Crisis Management Capability) 윌리엄 브라운(William Brown) 조지워싱턴 북한경제학포럼 회장(Chairman of GW North Korea Economic Forum)
	코로나19가 북한에 미치는 정치적 여파 (Political Impact of COVID on North Korean) 켄 고즈(Ken Gause) 해군분석센터 연구프로그램소장(Research Program Director of CNA)
	코로나19가 북한에 미치는 경제적 여파 (Economic Impact of COVID on North Korean) 홍제환(Jae-hwan Hong) 통일연구원 연구위원(Research Fellow of KINU)
9:40~10:10 (30')	라운드 테이블 Roundtable
10:10~10:30 (20')	질의응답 Q&A

Accessing the COVID Outbreak

이우태(통일연구원 인도협력연구실장)

1. 북한 코로나 현황

- 6월 19일 (일) 북한 조선중앙통신, 북한 전국에서 1만 9310여명의 신규 유열자 발생
- 북한 코로나 발생 보도 이후 처음으로 신규발열환자가 1만 명대로 진입
- 4월 말부터 6월 18일 18시까지 전국 발병자는 총 462만 1110여명이고 이중 99.267% 해당하는 458만 7250여명이 완쾌되었고, 현재 전체 환자의 0.731%인 3만3780여명이 치료를 받고 있음

DATE	Daily Basis			Accumulation			
	New Fever Cases	Recover	Death	New Fever Cases	Recover	Quarantine	Death
2022.5.13.	18,000	-	-	350,000	162,200	187,800	6
2022.5.14.	174,440	81,430	21	524,440	243,630	280,810	27
2022.5.15.	-	-	-	-	-	-	-
2022.5.16.	392,920	152,600	8	1,213,550	648,630	564,860	50
2022.5.17.	269,510	170,460	6	1,483,060	819,090	663,910	56
2022.5.18.	232,880	205,630	6	1,715,950	1,024,720	691,170	62
2022.5.19.	262,270	213,280	1	1,978,230	1,238,000	740,160	63
2022.5.20.	263,370	248,720	2	2,241,610	1,486,730	754,810	65
2022.5.21.	219,030	281,350	1	2,460,640	1,768,080	692,480	66
2022.5.22.	186,090	299,180	1	2,646,730	2,067,270	579,390	67
2022.5.23.	167,650	267,630	1	2,814,380	2,334,910	479,400	68
2022.5.24.	134,510	213,680	-	2,948,900	2,548,590	400,230	68
2022.5.25.	115,970	192,870	-	3,064,880	2,741,470	323,330	68
2022.5.26.	105,500	157,020	-	3,170,380	2,898,500	271,810	68
2022.5.27.	100,460	139,180	1	3,270,850	3,037,690	233,090	69
2022.5.28.	88,520	118,620	-	3,359,380	3,156,310	203,000	69
2022.5.29.	89,500	106,390	-	3,448,880	3,262,700	186,110	69
2022.5.30.	100,710	98,290	1	3,549,590	3,360,990	188,530	70
2022.5.31.	96,020	101,610	-	3,645,620	3,462,610	182,940	70
2022.6.1.	93,180	98,350	-	3,738,810	3,560,960	177,770	70
2022.6.2.	96,610	108,990	-	3,835,420	3,669,950	165,390	70
2022.6.3.	82,160	93,830	-	3,917,580	3,763,790	153,720	70
2022.6.4.	79,100	86,100	1	3,996,690	3,849,890	146,720	71
2022.6.5.	73,780	82,030	-	4,070,480	3,931,920	138,480	71
2022.6.6.	66,680	77,540	-	4,137,160	4,009,470	127,620	71
2022.6.7.	61,730	74,100	-	4,198,890	4,083,580	115,240	71
2022.6.8.	54,610	66,550	-	4,253,500	4,150,130	103,370	71
2022.6.9.	50,860	60,470	-	4,304,360	4,210,600	93,760	71
2022.6.10.	45,540	55,250	-	4,349,900	4,265,850	84,050	71
2022.6.11.	42,810	49,640	-	4,392,730	4,315,510	77,150	71
2022.6.12.	40,060	46,040	1	4,432,800	4,361,560	71,160	72
2022.6.13.	36,710	42,650	-	4,469,520	4,404,210	65,230	72
2022.6.14.	32,810	40,260	-	4,502,330	4,444,480	57,780	72
2022.6.15.	29,910	35,380	-	4,532,240	4,479,860	52,310	72
2022.6.16.	26,010	32,090	1	4,558,260	4,511,950	46,230	73
2022.6.17.	23,160	28,430	-	4,581,420	4,540,390	40,960	73

2. 북한 코로나 확산

○ 코로나19 확산 일시

- 4월 말부터 전국적인 대규모 발열 증상자 발생 시작
- 5월 2일 이후 북한, 코로나 확산 상황인식
- 5월 4일 평양 시내 일시 '통행제한' 조치
- 5월 10일 열병 확산에 따라 평양에 통행제한 조치 재발령
- 5월 12일 오미크론 확진자 발생 첫 확인, 최대비상방역체계 가동, 전국 지역별 봉쇄령

○ 코로나19 확산 배경

- 4월 태양절 110주년 기념행사, 조선인민혁명군 창건 90주년 기념 열병식
- 한달 이상 기간 2~3만여명의 군인과 학생들이 평양에 체류

3. 북한 코로나 확진자 수 & 치명률

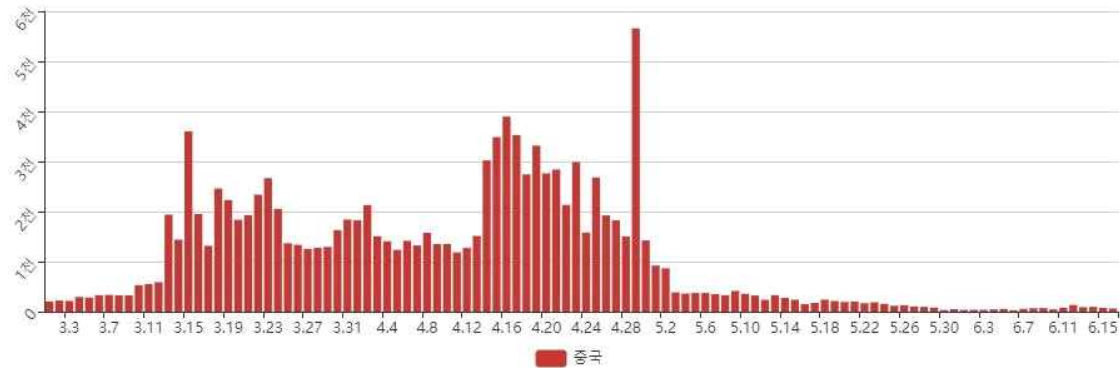
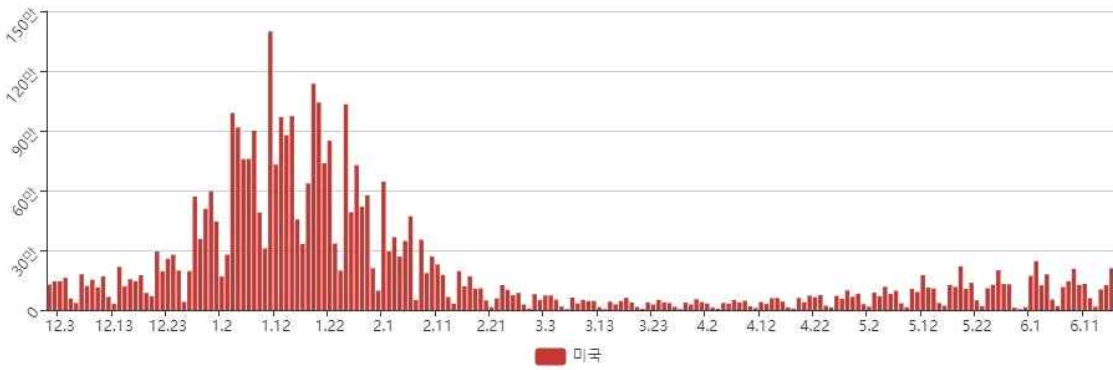
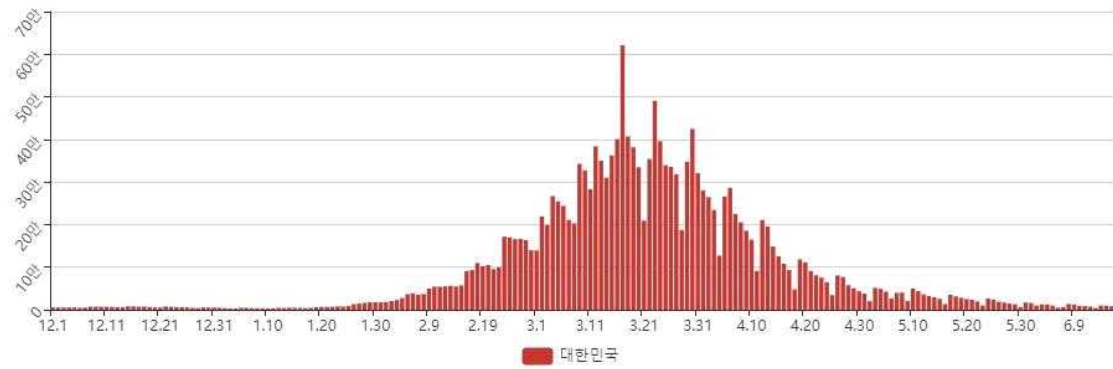
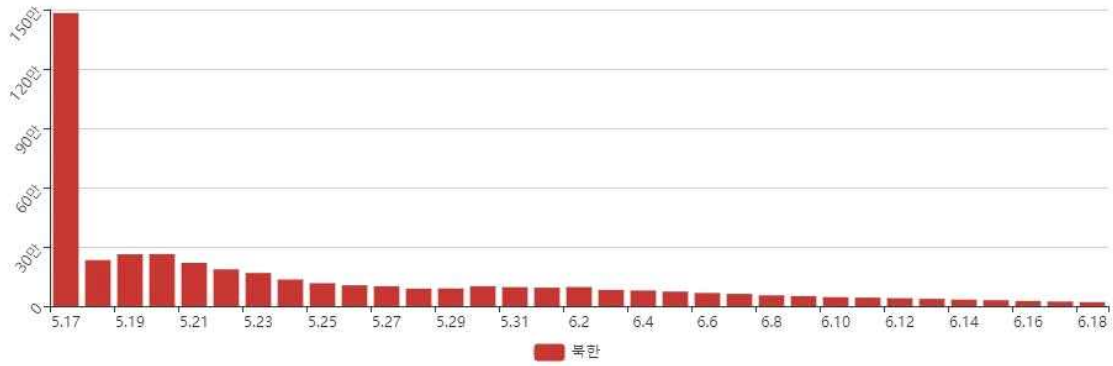
- 한국 기준, 전체 코로나19 확진자 중 무증상이 전체 확진자의 25%, 유증상 환자 중 발열환자는 30%
- 북한 실제 코로나19 환자는 발표 수치의 4-5배 가능성 존재
- 6월 19일 기준, 확진자 462만 1110여명, 사망자 73명, 치명률 0.0016%
- 한국 오미크론 치명률 0.6% (북한 치명률, 남한의 1/375)

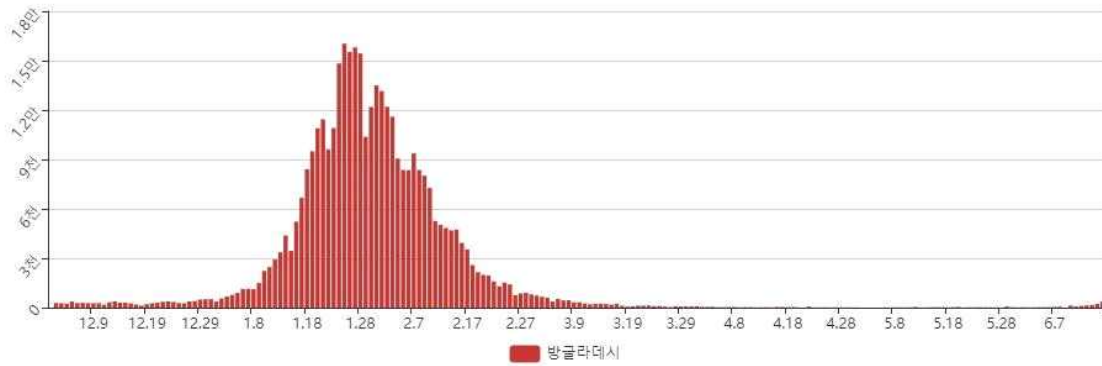
4. 국제사회의 북한 코로나 지원

- 한국과 미국 5월 정상회담에서 북한에 백신지원 의사 천명, 북한 무응답
- 코백스 대북 백신지원 의사 지속적으로 밝혔으나 북한 거부
- 6월 3일 코백스, 중국 백신이 북한에 공급된 것으로 확인(중국의 백신 지원 규모와 도입 시기는 불분명)
- 소식통에 의하면, 평양 주민의 절반, 국경지역 방역 인원 중심으로 백신 접종 중이며, 장마당에서 뒷거래 되고 있음 (약 91 달러)
- 통일부, 조만간 북한 코로나 위기 해소 선언 가능성 (유열자 5천~1만명 수준시)
- 코로나 위기 해소 선언해도 당분간 발병자 거주 지역은 소규모 단위 봉쇄 및 폐쇄조치 가능성 존재

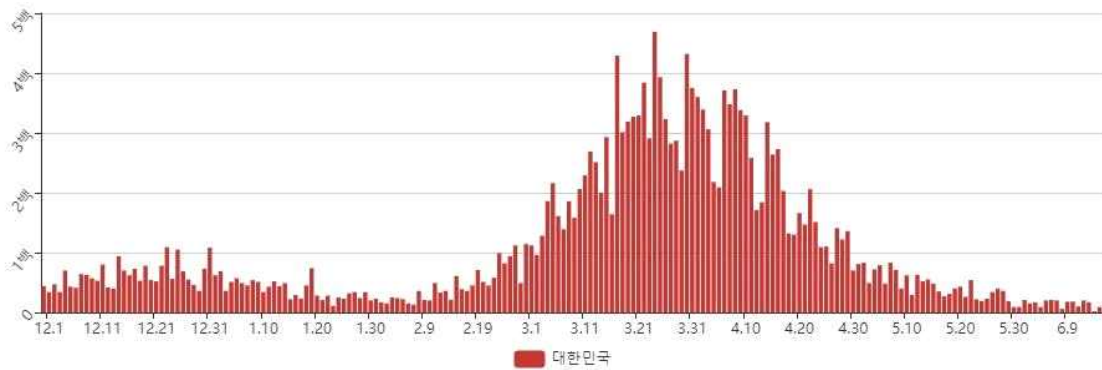
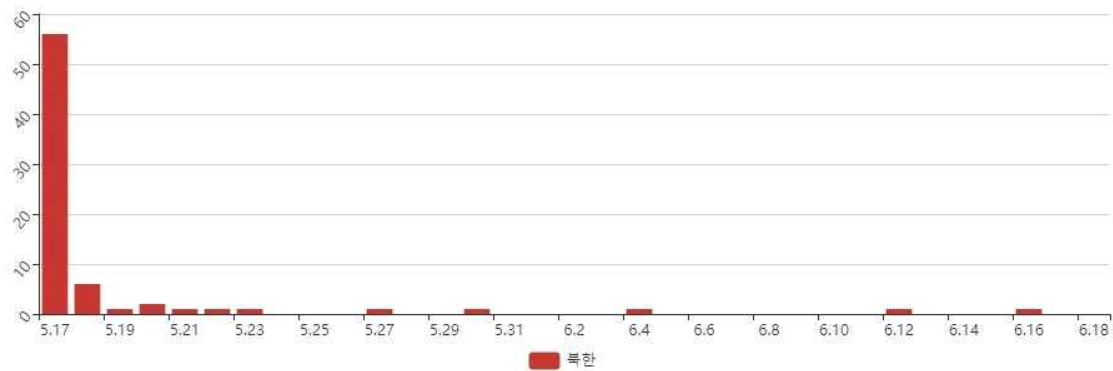
5. 북한 코로나 통계의 의구심

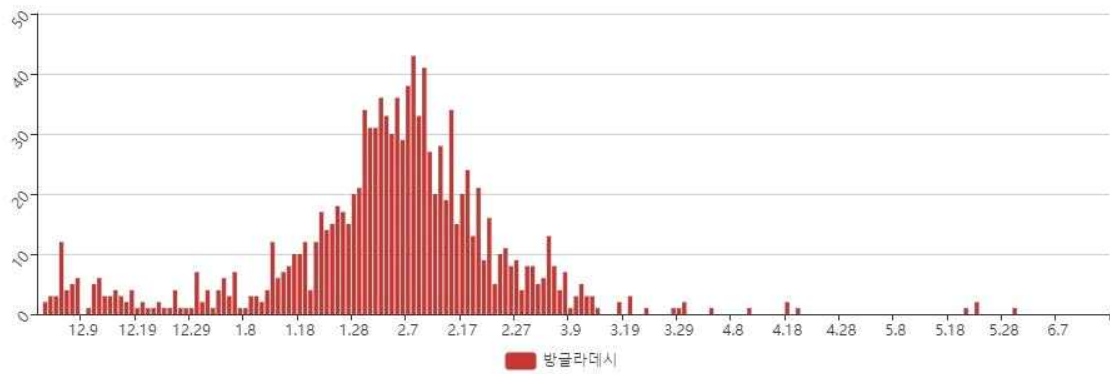
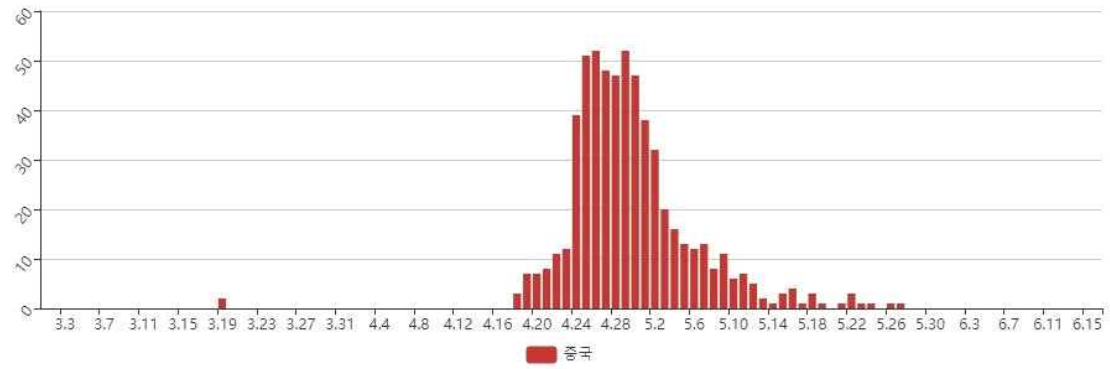
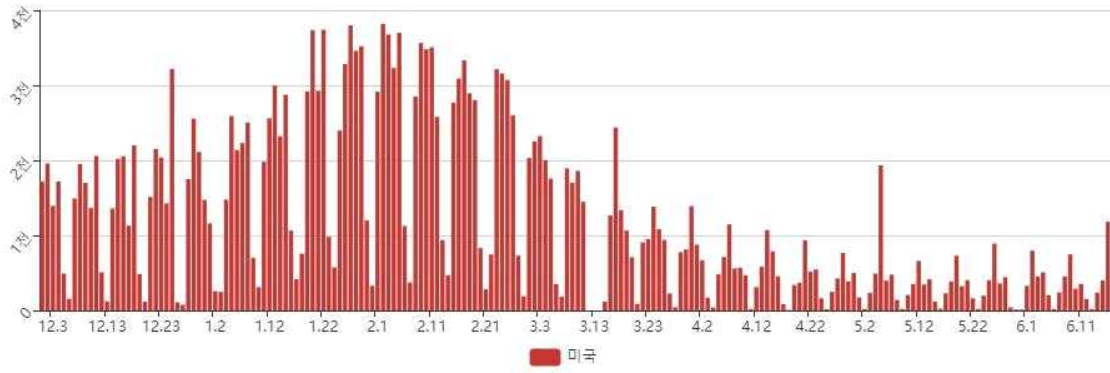
○ 확진자





○ 사망자





Takeaways from North Korea's COVID Data

Rachel Minyoung Lee

- North Korean media analysis of North Korean COVID data focuses on *regime intent* rather than the *veracity* or *credibility* of the numbers, which is a question for medical experts.
 - Rare domestic acknowledgment was because the outbreak was beyond quiet containment. Heavy concentration of cases in Pyongyang in the beginning likely was a consideration also.
 - Daily tallies that include breakdowns by region and even the number of deaths are unprecedented in North Korea. If North Korea had wanted the flexibility to fabricate numbers, it likely would not have provided such detailed daily tallies to start with.
 - If North Korea's goal in announcing the COVID break was to publicly solicit outside assistance or pave the way for reengaging the outside world, the North would have made the announcement only via external media outlets like KCNA. At a minimum, we should have seen more dire reporting via external media outlets.
- North Korea's latest coverage of COVID indicates cautious confidence in managing the situation, which is in keeping with the significant decline in "fever" cases throughout the country.
 - At the recent party plenary meeting, Kim Jong Un discussed plans to "finally overcome the vicious epidemic crisis and restore stability," indicating the country is entering or close to entering the final stages of overcoming the epidemic.
 - However, North Korea continues to impose the "maximum emergency quarantine system" despite describing the COVID situation as stabilizing, indicating that it does not yet feel the situation has stabilized enough to lift maximum quarantine measures.

North Korea's Covid Crisis Management Capacity

For GW Policy Forum, 6/19/2022

Bill Brown

Key Points

Note new developments—trade drops sharply with China in May, as expected. Rainy season has begun probably ending drought but creating new “crises”.

- a. North Korea is always in some kind of crisis, so it has a lot of practice. The state lives on crisis, real or created. This one is real but is abused by restrictions on trade and movement. It is complicated because there are two overwhelming health issues at once—Covid and Food, plus others than spin out from that. State's power comes from ability to relax and impose restrictions. On top of health issues is severe shortage of imported parts for state industry. Electric power always a big concern.
- b. We shouldn't forget, the country is highly organized from top to bottom. Probably the most stratified in the world. But it isn't just top down. Everyone spies on each other. Matrix rather than a cone. Interesting piece in Asia Press last week on the rising powers of the Inminban cell leaders during the Covid crisis. Made to order. Key elements to inminban control are: information control, up and down; ration and duties controls; spying or tattle telling; peer pressure; ultimately the medieval justice system and camp system that can imprison related parties. No trust. Just follow orders.
- c. COVID crisis is unusual but not unprecedented. Information handling is key to their system. Data needs to flow down to the Inminban and up through the bureaus and centers. Hence all the government reports aimed at public. Scare them into following orders but showing progress and confidence. New center for covid control, reminds us of CDC. Questions abound how it relates to the normal public health system, there must be controversies. But this is normal as well; ad hoc solutions. Disruptive to state planning.
- d. Interesting the continued rise in the use of money that, everywhere else in the world, undercuts such organizations by allowing individual behavior. System was created by Stalinists using state rations which are less important than ever. Money more important. I still feel regime is trying hard to limit use of won to raise its value against dollar, RMB, but may be failing. Dollar sharp rise in last few weeks, to 7,600 W/\$, and rice and corn prices jumped. Everywhere state seems to be selling previously rationed goods, even medicines and food. It needs money.

Political Impact of COVID on North Korea

Ken E. Gause

GWIKS Speech

June 20, 2022

Over the last couple of years, the world has looked at North Korea with a raised eyebrow as it first claimed that it had no cases of COVID and then there is a full blown outbreak. We see meetings where no one is masked in proximity to the leadership and then we see the regime taking extraordinary measures to clamp down on the population. We see the regime look inward and then we see tests and indications that Kim may be ready to move up the escalatory ladder.

Pyongyang watchers like to say that the more things change the more they stay the same in North Korea. I think we need to take this saying with a grain of salt. While it might have merit, I believe things are going on inside the Hermit Kingdom that warrant greater scrutiny. North Korea is not a static country, but is evolving, both in its policies and politics. COVID is having an impact on the regime, but how and to what extent is not clear. Things may not be what they appear to be.

In order to understand the issue of COVID with regard to North Korea, we need to split our discussion into two parts: 1) the early period of the pandemic and 2) the period after Pyongyang admitted to having COVID infections.

Conclusion

In conclusion, COVID has had a rather dramatic impact on NK politics and strategy. It froze the regime in place for nearly two years and put things on hold both domestically and in terms of foreign/national security policy. But now, NK is at a decision point. It now admits it has COVID. Will it remain closed off and locked down or will it come out of its shell and interact with the world, either diplomatically or through brinksmanship? It is giving indications that it will do the latter, but we will see.

- 코로나 상황이 개선되었기 때문일 수도 있으나, 통제로 인해 농촌 동원이 위축되고, 주민 생활이 어려워지는 등의 문제가 발생했기 때문일 가능성이 더 커 보임.

□ 영향

- 북중무역의 중단은 주민생활 악화, 인플레이션 등을 완화하는 데에 부정적으로 작용
 - 비료를 비롯한 농업 관련 물품의 수입 규모가 충분치 않다는 점에서 무역 중단은 농업 생산에도 부정적 영향을 미칠 전망
- 주민들의 이동에 대한 통제 강화 조치는 대규모 노동력 투입이 필요한 농업과 건설 부문에서 성과를 내는 데에 제약 요인으로 작용
 - 앞서 이야기했듯이, 모내기철 이동에 대한 통제 강화 조치로 인해 농촌 동원이 위축되었을 가능성이 있음.
 - 이와 관련, 6월 9일 북한 노동신문은 모내기 작업이 90% 완료되었다고 보도하면서 영향이 없음을 강조
 - 하지만 5월 30일 데일리엔케이 보도를 보면, 위성사진을 통해 관측한 결과, 고온 및 가뭄, 인력 동원 제약 등으로 인해 지난해 대비 모내기 진척율이 3/4 수준에 불과
 - 건설 부문의 경우, 화성지구(평양) 1만 세대 살림집 건설이 지속되고 있으며, 이 건설에 투입된 군인들에게 중국산 백신이 접종되었다는 보도(RFA 5.25) 등으로 보아 핵심적인 사업은 계속 진행되고 있는 것으로 판단되지만, 전체적으로는 성과가 위축되고, 공사가 지연되는 상황을 피하기는 어려울 것으로 판단
- 가장 우려스러운 부분은 시장 활동의 위축 가능성
 - 이로 인해 주민들이 식량을 비롯한 생필품을 확보하는 데에 어려움을 겪고 있을 것으로 보임.
- 혜산 지역의 경우, 지난달 25일 15일분 식량이 무상으로 배포되었다는 보도가 있었으나(아시아프레스), 이것이 전국적으로 이루어진 일인지는 미지수
 - 또 시장에서의 경제활동을 통한 소득 창출이 어려워져 구매력 하락 양상이 나타나고 있을 것으로 판단
 - 물자의 공급량 감소, 주민들의 불안 심리 확대 등에도 불구하고 수입의존도가 높은 품목 이외 품목의 물가는 아직 안정적인 상황인데, 북한 당국의 관리와 통제가 이루어지고 있기 때문으로 판단
- 다만, 아시아프레스에서 17일 북한 쌀가격이 5,000원대에서 6,700원으로 급등했다고 보고했는데, 이 부분도 주목 필요

□ 결론

- 정리하면, 코로나 확산에 대한 북한 당국의 대응은 무역 중단 및 이동 통제 강화라는 형



태로 이루어지고 있으며, 이는 북한 당국의 경제 관련 구상에 차질을 가져오고 있을 뿐만 아니라 주민 생활에도 어려움을 야기하고 있을 것으로 판단

○ 다만 생산 차질, 주민생활 악화 등을 고려해 북한 당국은 주민 이동 통제의 수준을 점차 완화하는 양상을 보이고 있으며, 앞으로도 이러한 방향으로 나아갈 가능성이 높다고 판단 됨.

- 이렇게 할 경우, 경제 상황은 다소 호전되겠으나, 코로나 확산으로 인한 인명피해 규모가 확대될 것으로 우려됨.

- 북한 당국이 코로나 확산으로 인한 인명피해 규모 확대를 감수하면서 주민 이동 통제 수준을 점차 완화하고 있는 것은 제재, 2년 여의 국경봉쇄 등으로 인해 경제 상황이 그만큼 좋지 않다는 점을 방증